

## **Организация отведения и очистки поверхностного ливневого стока**

*Г.Ю. Гришина, О.В. Никитина,*

*ООО «ГК Водоканал Эксперт»*

*2017 г. был объявлен в России годом экологии. Отрасль водопроводно-канализационного хозяйства – одна из тех, для кого проблемы охраны природы особенно близки и актуальны. Тем не менее, имеется один аспект, который в силу объективных обстоятельств затрагивается предприятиями ВКХ в большинстве случаев по остаточному принципу. Речь идет об очистке поверхностного ливневого стока.*

*Отраслевые с сожалением признают, что до приведения в порядок систем ливневой канализации как-то не всегда доходят руки. Тяжелое состояние российского водоснабжения обсуждается на многих уровнях – поднимаются вопросы экономической необоснованности тарифа в канализовании вообще, трудности заключения концессий в этом секторе и пр. Проблемы же ливневой канализации – как не самой острой в общем списке – практически упускаются из виду.*

*Однако задачи модернизации «ливневки» крайне важны, и текущий год экологии – лишний повод заострить на них внимание. Рассмотрим существующие сегодня возможности организации деятельности предприятия ВКХ по очистке поверхностного ливневого стока.*

Не секрет, что в наши дни, неочищенные ливневые стоки наносят серьезный урон водным объектам. Эксперты неоднократно обращали на это внимание и, несмотря на тяжелое состояние отрасли ВКХ в целом, продолжают утверждать, что изменение ситуации в лучшую сторону вполне возможно, хотя и потребует преодоления определенных трудностей. В частности, специалисты ООО «ГК Водоканал Эксперт», проанализировав сложившееся положение дел, предложили свой алгоритм, позволяющий

привести очистку поверхностного ливневого стока в надлежащее состояние на базе концессионного права.

С деталями этого плана коллег подробно познакомила генеральный директор ООО «ГК Водоканал Эксперт» Галина Гришина в рамках состоявшегося в Калининграде десятого юбилейного конференции водоканалов под эгидой РАВВ. Рассмотрим его ключевые пункты.

### **Закон и порядок расчета**

Исторически, со времен СССР, в нашей стране получила развитие раздельная система водоотведения, в условиях которой поверхностные сточные воды отводятся по отдельной системе ливневой канализации. Данной модели, безусловно, присущи определенные выгоды – в частности, снижение затрат на прокладку систем городской канализации и очистку хозяйственно-бытовых стоков. В то же время она стала родоначальницей того специфического подхода к проблемам ливневой канализации, согласно которому они решаются во вторую, если не в последнюю, очередь.

Основной задачей вышеописанной «традиционной» системы «ливневки» было отведение поверхностного стока через многочисленные бассейны канализования в открытые источники – водные объекты. Со временем, однако, к ней стали предъявляться такие же требования в части очистки до нормативов, как и к обычной канализации. По логике вещей это должно было привести к закономерному «буму» строительства очистных сооружений буквально на каждом выпуске. Между тем подобного явления не случилось, и причины его отсутствия для специалистов столь же «поверхностны», сколь и пресловутые стоки.

В частности, Г. Гришина привела в пример ГУП «Мосводосток», столкнувшееся на данной почве с колоссальными проблемами. Стоимость обустройства необходимого количества очистных сооружений на обслуживаемой территории вылилась в поистине фантастические суммы, осилить которые не в состоянии даже столь крупное предприятие.

Естественно, ситуация здесь требует особого подхода, и специалисты трудятся над ее решением.

В предшествующий период базовым документом, определяющим обязанности и ответственность в сфере очистки поверхностных сточных вод, выступал Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ. На его основе сформировались два основных подхода к организации отведения ливневого стока.

Либо она осуществлялась полностью за счет бюджета города, когда администрация закладывала все расходы на необходимые мероприятия в свой основной финансовый документ.

Либо – второй вариант, когда абоненты – юридические лица заключали договоры с водоканалом или иной эксплуатирующей организацией и оплачивали услуги по отведению поверхностного стока на основе установленных местными властями тарифов. При этом отведение части стоков (территории многоквартирных домов, мест общего пользования, дорог и т.д.) финансировалась за счет бюджета. По словам Г. Гришиной, такие «смешанные» варианты практикуются и в настоящее время.

Вместе с тем с обновлением отраслевого законодательства прежняя ситуация претерпела существенные изменения. Основополагающими выступают теперь следующие документы.

- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (Закон № 416-ФЗ);
- Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (Правила № 644);
- Правила организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденные постановлением Правительства РФ от 04.09.2013 № 776;

- Методические указания по расчету объема принятых (отведенных) поверхностных сточных вод, утвержденные Приказом Минстроя России № 639/пр от 17.10.2014.

Следует отметить, что несмотря на столь солидную законодательную базу, на сегодняшний день поверхностные сточные воды нигде не являются объектом отдельного регулирования (за исключением строительных норм). Поэтому обращаться в местную администрацию за установлением тарифа именно на ливневую канализацию бесполезно. Теперь ливневые стоки входят в общее понятие сточных вод. От этого и следует отталкиваться при формировании тарифа на водоотведение поверхностного стока.

Существует две возможности определения термина поверхностных сточных вод, приведем здесь их оба.

Определение сточных вод в соответствии Законом № 416-ФЗ звучит следующим образом: «Сточные воды централизованной системы водоотведения (далее – сточные воды) – принимаемые от абонентов в централизованные системы водоотведения воды, а также дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, если централизованная система водоотведения предназначена для приема таких вод».

Основы ценообразования водоснабжения и водоотведения (постановление Правительства РФ № 406 от 13.05.2013) дает такую трактовку: «Поверхностные сточные воды – сточные воды, принимаемые в централизованные системы водоотведения, к которым относятся дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные и дренажные сточные воды, отводимые с поверхности земельных участков».

Централизованная система водоотведения – ЦСВО (канализации) может быть предназначена как для отведения хозяйственно-бытового и поверхностного стока одновременно (так называемая общесплавная канализация), так и для отведения только хозяйственного стока («раздельная»).

Отвод ливневых стоков может осуществляться как с непосредственным подключением к ЦСВО так и без него.

Поскольку, как уже было сказано, отдельное специальное понятие в законодательстве отсутствует, отдельного тарифа на ливневую канализацию тоже не существует. То есть на практике отдельные системы ливневых вод присутствуют, а специального тарифа нет. Есть тариф на водоотведение, на транспортировку сточных вод, на технологическое присоединение к централизованным системам водоотведения, но не на «ливневку».

Однако согласно основам ценообразования, тарифы могут устанавливаться дифференцировано, в зависимости от следующих факторов:

- а) наличия нескольких технологически не связанных между собой централизованных систем водоотведения;
- б) категории сточных вод;
- в) объема сточных вод.

Таким образом, по второму пункту – категориям вполне возможно дифференцировать тарифы: на жидкие бытовые отходы, поверхностные сточные воды (!), хозяйственно-бытовые сточные воды (от ТСЖ, управляющих организаций, физических лиц, которые преимущественно связаны с хозяйственно-бытовой деятельностью), а также сточные воды по нормативам водоотведения (сброса) по составу сточных вод.

Исходя из этих реалий, тариф на ливневую канализацию регулятор на сегодняшний день установить может и должен.

Г. Гришина поделилась с коллегами формулой соответствующего расчета. Водоотведение и очистка поверхностного стока должны оплачиваться по соответствующим тарифам, установленным регулятором (в соответствии с Приказом ФСТ № 1746-э. от 27.12.2013), а сам расчет тарифов производится следующим образом:

$$T_i^j = k^j \cdot \frac{НВВ_i}{\sum_j k^j \cdot Q_i^j}$$

Где  $T_i^j$  – тариф, устанавливаемый на  $i$ -тый год для  $j$ -той категории сточных вод, руб./м<sup>3</sup>;

$k^j$  – коэффициенты, определяющие величину отклонения тарифов от среднего уровня для  $j$ -той категории сточных вод;

$Q_i^j$  – объем воды, устанавливаемый на  $i$ -тый год для  $j$ -той категории сточных вод, определяемый на основе фактических данных (за исключением случаев, установленных настоящим документом), тыс. м<sup>3</sup>.

$$k^j = \frac{ЗСВ^j}{ЗСВ}$$

Где  $k^j$  – коэффициент отклонения тарифов от среднего уровня;

ЗСВ – среднее за год значение показателя, характеризующего загрязненность сточных вод, определенное органом регулирования с учетом данных регулируемых организаций в отношении всех категорий сточных вод, поступающих в централизованную систему водоотведения, мг/л;

ЗСВ <sup>$j$</sup>  – среднее за год значение показателя, характеризующего загрязненность сточных вод, определенное органом регулирования с учетом данных регулируемых организаций в отношении  $j$ -той категории сточных вод, мг/л.

*НА ПОДЛОЖКУ:*

*При отсутствии утвержденных тарифов, дифференцированных по категории сточных вод, оплата услуги по водоотведению поверхностных сточных вод должна производиться по тарифам на водоотведение, утвержденным для регулируемой организации.*

### **Схема водоотведения и объем поверхностного стока**

При наличии базы для установления тарифа, следующий принципиальный момент – схема водоотведения. Крайне важно, чтобы органы местного управления утвердили на своей территории не просто схему водоотведения, но также включили в нее зоны централизованного канализования поверхностных сточных вод. Это существенный момент, поскольку иначе обслуживающая организация может иметь затруднения при заключении договоров с новыми абонентами. А одно из главных условий для получения платы за отведение поверхностного ливневого стока – это наличие договора. Для этого должны быть определены зоны централизованного отведения ливневых стоков. В случае отсутствия в схеме водоотведения зон централизованного водоотведения поверхностных сточных вод, территории абонентов определяются согласно Методическим указаниям Минстроя России (упомянутый выше приказ Минстроя России № 639/пр от 17.10.2014).

#### *НА ПОДЛОЖКУ:*

*Новые договоры водоотведения поверхностного стока могут заключаются с абонентами и до утверждения зон централизованного отведения поверхностных сточных вод при соблюдении определенных условий.*

Еще один определяющий фактор – это объем ливневых стоков, принимаемых от абонентов. Вопрос достаточно болезненный, он вызывает очень много споров. Безусловно, идеально он решается там, где

коммерческий учет ведется при помощи приборов. Но, к сожалению, установлены они не всегда и не везде.

Для общесплавной системы водоотведения применяется п. 11 ст. 20 закона «О водоснабжении и водоотведении», который устанавливает, что в случае отсутствия у абонента прибора учета сточных вод их объем рассчитывается таким образом:  $V$  сточных вод =  $\varepsilon V$  воды, поданной из всех источников +  $V$  поверхностных сточных вод (в случае, если прием таких сточных вод в систему водоотведения предусмотрен договором водоотведения). При этом объем поверхностных сточных вод рассчитывается согласно Методическим указаниям Минстроя России.

Аналогичная схема действий применяется и при использовании раздельной системы водоотведения в отсутствие приборов коммерческого учета.

### **Порядок действий**

В результате анализ предоставляемых сегодня законодательством возможностей показывает, что «ливневкой» в нынешних реалиях можно и нужно заниматься – было бы желание. Гендиректор ООО «ГК Водоканал Эксперт» предложила слушателям в качестве резюме выступления специально разработанную «дорожную карту». Она в основном дублирует рассмотренные выше пункты, тем не менее, достойна быть приведенной полностью.

Пошаговый алгоритм действий по организации муниципалитетом деятельности по эксплуатации ливневой канализации в современных условиях включает следующие позиции.

1. В обязательном порядке должны быть утверждены схемы водоотведения с указанием зон централизованного водоотведения поверхностных сточных вод, и площадей земельных участков (территорий) абонентов, поверхностный сток с которых неорганизованно или организовано поступает в централизованные системы водоотведения.

2. Местная администрация должна разработать и утвердить правила пользования системой муниципальной ливневой канализации.

3. Администрация города принимает решение о том, каким образом и за чей счет будут обслуживаться и развиваться системы ливневой канализации:

а) за счет бюджетных средств (субсидия);

б) за счет абонентской платы (тариф, утвержденный регулятором).

4. Регулятор устанавливает тариф на водоотведение.

5. Исполнителем услуг должны быть заключены договоры на отведение поверхностного стока согласно существующему законодательству (постановление Правительства РФ № 644, постановление Правительства РФ № 645, приказ Минстроя России № 639/пр).

Эксперт подчеркнула, что претворение подобного плана в жизнь – задача непростая, которая потребует приложения немалых усилий и затрат бюджетных средств. Поэтому для его исполнения, безусловно, необходимо наличие воли местных властей. С другой стороны, инициатором этих мероприятий вполне может выступить и водоканал, и любая другая организация, которая сможет эксплуатировать и развивать систему в рамках концессии.

Система ливневой канализации сегодня вполне может быть выставлена муниципалитетом на концессионный конкурс. Но для этого администрации необходимо провести инвентаризацию объектов ливневой канализации и оформить свои права на них. Как правило, в муниципалитетах данные аспекты долгие годы остаются без внимания: в бюджетном ведении эти сети не числятся, в водоканал они также не переданы, право собственности и не оформлено. С одной стороны – это задача власти, но при этом закон не запрещает осуществлять подобную деятельность в рамках концессионных соглашений. Концессионер может построить новые сети и очистные сооружения или реконструировать старые сети и существующие очистные сооружения ливневой канализации.

Таким образом, сегодня у муниципалитетов имеется возможность сдвинуть решение наболевшей проблемы, остававшейся без внимания на протяжении десятилетий, с мертвой точки. Не допустить ее дальнейшей консервации – задача общая как для местных властей, так и для предприятий, эксплуатирующих системы ливневой канализации.